

İZMİR BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ  
ŞİKÂyet BAŞVURUSU ÜZERİNE ALINAN KARAR

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Tebliğatin yapılış şekli                                                | İadeli taahhütlü mektupla gönderilme tarihi<br>İmza karşılığı elden teslim tarihi<br>Faksla gönderilme tarihi<br>EKAP üzerinden gönderilme tarihi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ....../....../2025<br>....../....../2025<br>....../....../2025<br>09./01./2025 |
| Başvuru konusu ihalenin adı                                             | : Veteriner İşleri Şube Müdürlüğüne “İzmir İl Sınırları İçerisinde Sahipsiz Hayvanların Yakalama, Nakil ve Tedavi Hizmeti”                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                |
| İhale kayıt numarası                                                    | : 2024/1648175                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                |
| İhale tarihi                                                            | : 07.01.2025*                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                |
| İhale kararının onaylandığı tarih                                       | : ----                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                |
| Başvuru sahibi                                                          | : Dinamik Veterinerlik Hiz. Ltd. Şti.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                |
| Vekili/Temsilcisi                                                       | : Aslı GÜZEN                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                |
| Başvuru sahibinin ehliyeti                                              | : İstekli Olabilecek                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                |
| Başvuru dilekçesinin idare kayıtlarına alındığı tarih ve sayı           | : 31.12.2024-2368301                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                |
| Başvuru üzerine hangi tarihte karar alındığı                            | : 09.01.2025-2386453                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                |
| Varsa başvuru üzerine alınan diğer kararlar ve yapılan işlemlerin özeti | : 2024/1648175 İhale Kayıt Numarası ile 07.01.2025 tarihinde saat 10:00’da 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. maddesine göre Açık İhale Usulü ile ihalesi yapılan Veteriner İşleri Şube Müdürlüğüne “İzmir İl Sınırları İçerisinde Sahipsiz Hayvanların Yakalama, Nakil ve Tedavi Hizmeti” işinde Dinamik Veterinerlik Hiz. Ltd. Şti. tarafından İdareye verilen itiraz dilekçesi İhale Yetkilisi’nin 31/12/2024 tarihli ve derkenar notlu görevlendirmesi ile tayin edilen raportör tarafından “İhalelere Yönelik Yapılacak Başvurular Hakkında Yönetmelik” esasları çerçevesinde incelenmiştir. |                                                                                |

**Başvuru sahibinin ileri sürdüğü İddiaların, olayların ve hukuki dayanakların özeti:**

Veteriner İşleri Şube Müdürlüğüne “İzmir İl Sınırları İçerisinde Sahipsiz Hayvanların Yakalama, Nakil ve Tedavi Hizmeti” işinde Dinamik Veterinerlik Hiz. Ltd. Şti. tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 54. maddesine istinaden ihale dokümanına itiraz edilmiştir.

**İdareye yapılan şikâyet başvurusunda;**

“Teknik Şartnamede Değişiklik Talep Ettiğimiz Hususlar ;

1- Teknik Şartnamenin 17.maddesi 16. Bendinde ; Kullanılacak araçlar en az 2022 model ve üstü, motor hacmi en az 1800 cc, klimalı, ABS fren sistemine sahip, en az kamyonet model tipinde olacaktır. denmektedir.

Halbuki 17 Mayıs 2024 Tarih ve 32549 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Tasarruf Tedbirleriyle ilgili 2024/7 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi’nde kamu kurum ve kuruluşlarının harcamalarında tasarruf sağlanmasına, bürokratik işlemlerin azaltılmasına ve kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasına ilişkin tedbirlere yer verilmiştir. Anılan Genelge’de 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’na tabi veya istisna kapsamındaki alım ve ihalelerle ilgili olarak ;

Hizmet alımı suretiyle edinilecek taşıtlarda model yılı yeni araçlar yerine ekonomik olması durumunda binek ve station wagon cinsi taşıtlarda 10 yaşını, diğer taşıtlarda 15 yaşını doldurmamış olmak kaydıyla model yılı yeni olmayan araçlara öncelik verileceği’ hususu düzenlenmiştir.

Ayrıca, Genelgenin yayımlandığı 17 Mayıs 2024 tarihi itibarıyla kamu kurum ve kuruluşları tarafından sözleşmesi imzalanmamış tüm mal ve hizmet alımları ile yapım işleri ihaleleri gözden geçirilecek ve Genelge hükümlerine uygun olmayan ihaleler iptal edilecektir.’denmektedir.

Teknik Şartnamede Kullanılacak olan araçların model yıllarının ilgili Genelgeye göre düzenlenmesini arz ederiz.

2- Teknik Şartnamenin 16. Maddesinde Yakalama ve Nakil işlemlerinde kullanılmak üzere istenilen ilaçlar T.C. Tarım ve Orman Bakanlığı’ndan ruhsatlı ve herkes tarafından bilinen Bakanlık İlaç Takip Sistemi (İTS) ne kayıtlı Yeşil Reçeteye tabi Anestezik İlaçlardır.

Bu nedenle ihale konusu hizmet işi faaliyetinin yerine getirilebilmesi için ilgili mevzuat gereğince alınması zorunlu olan sicil, izin, ruhsat faaliyet belgesi vb. belgelerin idarenizce Yeterlilik Belgeleri olarak istenilmesi gerekmektedir.

( İstekliler, 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu ile bu Kanuna dayanarak hazırlanan ve 13.10.2010 tarih ve 27610 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Veteriner Tıbbi Ürünler Hakkında Yönetmelik hükümleri kapsamında Bakanlıkça uygulamaya açılan ‘Veteriner Hekim E-Reçete ve İlaç Takip Sistemi Talimatı ve Uygulama Kılavuzu’ndabelirtilen esaslar doğrultusunda, hayvan yakalama hizmetinde kullanılacak her türlü tıbbi malzemelerin temini ve sistem üzerinden depo kayıtlarının düzenlenmesi yetkisine haiz olacak ve Yönetmelikçe bu yetkiye sahip olduğunu gösterir belgeyi ihale esnasında teklifleri ile birlikte sunacaktır. )

3- Teknik Şartnamenin 16. Maddesinde Yakalama ve nakil işlemleri için istenilen Veteriner Anestezikler Teknik Şartname ile Birim Fiyat Cetvelinde farklı rakamlarda yazılmıştır. Bu hatanın da düzeltilmesini arz ederiz.

Yukarıda belirtilen hususlarla ilgili olarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik uyarınca şikayet başvurumuz hakkında inceleme yapılarak karar verilmesini arz ederim.”  
**iddialarında bulunulmuştur.**

#### **Başvuru sahibinin iddialarına ilişkin olarak;**

#### **Başvuru sahibinin 1’inci iddiasına ilişkin olarak;**

Talep edilen araçlar ile yaz ve kış aylarında araç nakli yapılacağından eski araçların arıza çıkarması halinde hayvanların çeşitli sağlık problemleri yaşamasına ve hatta hayvanların ölümüne sebebiyet verilebilmektedir.

Eski model araç olması halinde hayvan nakli sırasında oluşabilecek arızalar sebebi ile hayvanların araçlarda uzun süre beklemesi ve bu sebepten yazın sıcak çarpmasına, kışın aşırı soğuğa maruziyete ve dolayısıyla hayvan ölümlerine sebebiyet verebilmektedir. Bu nedenle arıza yapması en az ihtimal olan araçlarla çalışılması gereklidir. 5199 Sayılı Hayvanları Koruma Kanunu, İlkeler; Madde 4-c) “Hayvanların korunması, gözetilmesi, bakımı ve kötü muamelelerden uzak tutulması için gerekli önlemler alınmalıdır.” Diye belirtmektedir. Dolayısıyla şartnamenin 17. maddesinin 16. bendi gerekli görülmektedir.

Yukarıda açıklanan nedenlerle başvuru sahibinin iddiasının uygun olmadığı kanaatine varılmıştır.

#### **Başvuru sahibinin 2’nci iddiasına ilişkin olarak;**

İzmir Büyükşehir Belediyesi Veteriner İşleri Şube Müdürlüğü bünyesindeki tüm çalışma birimlerinde bakanlık tarafından zorunlu tutulan barınak kayıt sistemi ve ilaç takip sistemleri uygulanmaktadır. Bu sistem olmadan gerek kamusal gerek özel olarak faaliyet gösteren hiçbir birimde, işletmede ilaç alımı veya transferi ve kabulü yapılamamaktadır.

5996 sayılı kanun ve mevzuatta belirtildiği üzere kamusal alan ve kamu alanı dışında özel alanlarda da ilaç alım işi İlaç Takip Sistemi (İTS) üzerinden yürütülmektedir. Bu sistem dışında ilaç giriş ve çıkışı takibi yapılmamaktadır.

Tarım ve Orman Bakanlığı tarafından Veteriner Tıbbi Ürünler Hakkında Yönetmelikte belirtilen;

10. Bölüm Madde 87 ‘nin 3. Bendinde belirtilen, “(3) Elektronik reçete ve veteriner tıbbi ürün takip sistemleri yoluyla gerçekleştirilen faaliyetler Bakanlık tarafından yayımlanan talimat ve kılavuzlara uygun şekilde gerçekleştirilir.” Uyarınca Müdürlüğümüz bünyesindeki tüm birimlerimize ilaç giriş ve çıkış işlemleri İlaç Takip Sistemi (İTS) üzerinden yürütülmektedir. Firma tarafından talep edilen belgeye gerek yoktur. Çünkü açıktan ilaç alma, nakil ve kabulü mevzuata aykırıdır.

Ayrıca aynı yönetmeliğin Madde 87/A ‘nın 1. Bendinde belirtilen , (1) Bu Yönetmelik kapsamındaki faaliyetlerin sunumunda, gerekli altyapının sağlanması halinde başvurular elektronik ortamdan alınabilir ve başka kurum ve kuruluşlar tarafından elektronik ortamda sunulan bilgi ve belgeler başvurudan talep edilmez.” denmektedir. Bu faaliyetleri yapacak kişiler gerekli belgeleri bakanlığa sunmak zorunda olduğundan bizlerin

ayrıca belge talep etmesine gerek yoktur. Çünkü bunları yapmayan firmanın ilaç temini yapması da mümkün değildir.

Yüklenici firma tarafından istenilen mallar istenilen sürede teslim edilmediği takdirde İzmir İl Sınırları İçerisinde Sahipsiz Hayvanların Yakalama, Nakil ve Tedavi Hizmeti Alımı Teknik Şartnamesinin içerisinde bulunan 22/1 ağır aykırılık halleri tablosunun birinci maddesinde belirtilen ‘Yüklenicinin işe başlama tarihinden itibaren 7 (yedi) gün içerisinde, kendisinden kaynaklı kusurlarından dolayı teknik şartnamede belirtilen sayıda ve nitelikte araçları, personelleri ve hizmeti yerine getirecek miktarda malzemeleri hazır bulundurmaması veya yerine getirmemesi durumu’ hallerine girecek ve sözleşmenin feshine yol açacaktır. Ayrıca ilk sözleşme bedelinin %2’si oranında ceza uygulanacaktır. Hükümü gereği malzemeleri teslim edemeyeceği için sözleşmenin feshi gündeme gelecektir.

Yüklenici firma tarafından istenilen mallar istenilen sürede teslim edilmediği takdirde İzmir İl Sınırları İçerisinde Sahipsiz Hayvanların Yakalama, Nakil ve Tedavi Hizmeti Alımı Teknik Şartnamesinin içerisinde bulunan 22/1 ağır aykırılık halleri tablosunun birinci maddesinde belirtilen ‘Yüklenicinin işe başlama tarihinden itibaren 7 (yedi) gün içerisinde, kendisinden kaynaklı kusurlarından dolayı teknik şartnamede belirtilen sayıda ve nitelikte araçları, personelleri ve hizmeti yerine getirecek miktarda malzemeleri hazır bulundurmaması veya yerine getirmemesi durumu’ hallerine girecek ve sözleşmenin feshine yol açacaktır. Ayrıca ilk sözleşme bedelinin %2’si oranında ceza uygulanacaktır.

Yukarıda açıklanan nedenlerle başvuru sahibinin iddiasının uygun olmadığı kanaatine varılmıştır.

#### **Başvuru sahibinin 3’üncü iddiasına ilişkin olarak;**

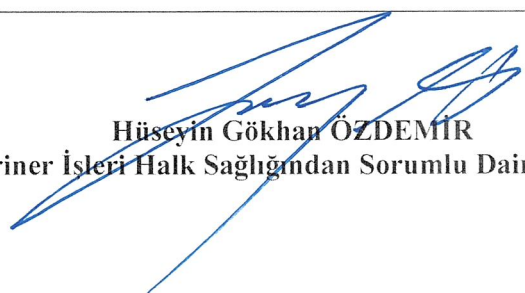
Teknik Şartname ile yaklaşık maliyet oluşturulurken istenen teklif isteme mektubumuzdaki iddia konusu kaleme ilişkin miktar arasında farklılık olduğu tespit edilmiştir. EKAP’a yüklenen Teknik Şartnamede miktar ile ilgili sehven hata tespit edilmiştir fakat yaklaşık maliyet tespiti ile ihaledeki teklif mektubumuz eki birim fiyat teklif cetvelinde farklılık bulunmadığından isteklileri zora sokacak veya çelişki yaratacak durum oluşmamaktadır. İhale dokümanları incelendiğinde arada çelişki olduğu durumlarda İdari Şartnamenin ve eki birim fiyat teklif cetvelinin esas alınması gerekmekte olduğundan başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı kanaatine varılmıştır.

#### **Kararın dayandığı hukuki sebepler, gerekçeleri ve sonucu:**

**Dinamik Veterinerlik Hiz. Ltd. Şti.** firmasının İdareye şikâyet başvurusunun incelenmesi sonucunda, itirazının yerinde olmadığına ve ihale sürecine devam edilmesine karar verilmiştir.

#### **Karara karşı başvuru yapılacak itiraz mercii ve başvuru süresi:**

4734 sayılı kanunun 56. maddesinin birinci fıkrasında idareye şikâyet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından 55. maddenin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce itirazın şikâyet başvurusunda bulunulabileceği belirtildiğinden, kararın bildirimini izleyen on gün içinde Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet başvurusunda bulunulabilecektir.

  
**Hüseyin Gökhan ÖZDEMİR**  
Veteriner İşleri Halk Sağlığından Sorumlu Daire Başkanı